

מפעם מישור יהודה

מפעם מישור יהודה

תיאור כללי

מפעם מישור יהודה הינו אחד מתוך 8 מפעמים הפרוסים ברחבי הארץ, אשר הוקמו ע"י משרד הפנים והרשויות המקומיות במטרה לקדם את המינהל בשלטון המקומי. המפעם מסתייע בכלי פיתוח ארגוני והדרכה ופועל מתוך ראיית המשאב האנושי כנכס אשר באמצעותו ניתן לשפר את ביצועי הרשויות המקומיות ועובדיהן לשם השגת יעדיהן. בנוסף לליווי הרשויות באזור במגוון תחומים, משמש מפעם מישור יהודה כגוף מומחה בנושא המינהל הכספי ברשויות באמצעות שתי זרועות:

- א. התמחות ארצית במנהל הכספי במסגרת התמחויות מערכת המפעמים
- ב. בית הספר הגבוה למינהל כספי לרשויות המקומיות

התמחות מפעם מישור יהודה – המינהל הכספי

הצלחת פעולותיה של הרשות המקומית תלויה בתכנונו של המשק הכספי שלה וביעילותו. המינהל הכספי ברשויות המקומיות מייצג תחום נרחב של בעלי תפקידים בכירים ועובדי המינהל הכספי, אשר להם השפעה ניכרת על תהליכי הליבה ברשות המקומית.

ההתמחות במינהל הכספי וההכשרה הנגזרת ממנה נוגעת לשלושה תחומים:

תחום ה"דיסציפלינה" - מייצג את עולם הידע של בעלי התפקידים במינהל הכספי המוניציפאלי. במעגל הקרוב – הרשות המקומית: הבסיס החוקי, תקציב, ארנונה, שכר, גבייה, מכרזים, בקרה ופיקוח תקציבי, חשבות, הנהלת חשבונות וכו'.

ובמעגל הרחוק יותר- מבואות וידע כללי: יסודות הכלכלה, תכנון ותקציב, מבוא למשפט במדינת ישראל בשלטון הציבורי ובשלטון המקומי, ממשל ומדיניות ציבורית, מינהל עסקים וכו'.

התחום התפקידי – התפקיד, הגדרתו ואופן ביצועו להבטחת השגת יעדי הרשות המקומית: הכניסה לתפקיד, תפיסת התפקיד, אחריות וסמכות, ערכים ואתיקה של בעלי התפקידים במינהל הכספי, דוגמת הכשרה מחוייבת לגזברים, הכשרה מחוייבת למנהלי גבייה, חשבים בכירים, חשבי שכר ועוד.

התחום הארגוני – שילוב ותאום בין יחידות המינהל הכספי, העובדים ותהליכי העבודה בין ובתוך היחידות הארגוניות, בהתאמה לחזון הרשות, יעדיה ומשימותיה: עבודת מטה, חזון ואסטרטגיה, תוכניות עבודה מקושרות תקציב, פיתוח צוותים ויחסי גומלין ותהליכי התייעלות.

מגוון הפעולות שהמפעם מקיים נבחרו מתוך תפיסה הבוחנת את נושאי התפקידים במינהל הכספי ממועד הכניסה לתפקיד לאורך ביצוע התפקיד ומקנה ידע ומיומנויות בנושאים החשובים לקיום איכותי של המינהל הכספי ברשות מקומית לאורך זמן.

לשם מימוש תוכניות ההכשרה, ההעשרה ופרסום הידע, עבור המנהלים והעובדים בתחום חשוב זה, המפעם, משרד הפנים ואיגוד הגזברים ואיגוד מנהלי מחלקות גבייה וארנונה וגורמים רלוונטיים חוברים על-פי הצורך לשיתופי-פעולה, ומשתתפים בוועדות היגוי הפועלות בשלבי התכנון והליווי של קורסים שונים לשם קידום המינהל הכספי והגבייה ברשויות המקומיות.

המפעם מקיים שיתופי פעולה הדוקים עם מוסדות אקדמיים דוגמת אוניברסיטת בר-אילן והמכללה האקדמית אונו, אשר נותנים חסות אקדמית לתחומי משפט, מינהל ציבורי ומינהל עסקים בזיקה למינהל הכספי ברשויות המקומיות.

השילוב בין עולמות הידע הנדרשים לבין ההתפתחות המקצועית של נושאי התפקידים במינהל הכספי, באים לידי ביטוי במגוון פעולות המפעם אשר מפורטות בלוח תכנון הפעילות.

ההכשרה מאפשרת לנושאי התפקידים להשתלב בה תוך הבאת ניסיונם והשלמת הידע הנדרש לביצוע תפקיד ברמה איכותית, ברשות המקומית בה הם עובדים. בחלק ניכר מהקורסים מחויבים הלומדים לבצע פרויקט גמר המסייע להטמיע את הנלמד במהלך ההכשרה.

הפעולות מתבצעות ברמה הארצית, מרחבית או פנים-רשותית, בהתאמה למטרות הפעילות.

בית הספר הגבוה למינהל כספי לרשויות המקומיות - הוקם ב-1990 ביוזמת משרד הפנים, איגוד הגזברים ואוניברסיטת בר-אילן, לשם הכשרה והקניית מיומנויות בתחומי העיסוק של הגזברים והמנהלים במינהל הכספי.

פעילות בית הספר כוללת: לימודי תעודה להכשרת גזברים, הכשרת חשבים מלווים, לימודי תואר M.A. מינהל ציבורי, התמחות במינהל כספי בשלטון המקומי, משפטן בשלטון המקומי וקורסים: מימון והשקעות, בקרה ופיקוח תקציבי, ניתוח דו"חות כספיים, שוק ההון, ביטוחים, העצמת הגזבר.

נתונים

המפעם פועל במרחב המשתרע מת"א בצפון וקרית מלאכי בדרום וכולל 16 רשויות מהן עיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות. הרשויות הנכללות באזור המפעם הינם:

עיריות: ראש"צ, רחובות, נס ציונה, יבנה, קרית מלאכי.

מועצות מקומיות: קרית עקרון, מזכרת בתיה, בני עיי"ש, באר יעקב, גן יבנה, גדרה.

מועצות אזוריות: ברנר, גדרות, גן רווה, נחל שורק, חבל יבנה.

תוכנית המפעם לשנת 2015

המשבר הכספי ברשויות, ובעקבותיו תוכניות ההבראה, עמדו במוקד העשייה גם בשנת 2014. תחום ההתמחות של המפעם "המינהל הכספי", קיבל משנה תוקף לפעילותו בשל המשבר הכספי בו מצויות רוב הרשויות המקומיות ותוכנית ההבראה אליה נדרשו רבות מהרשויות המקומיות. במסגרת זו, לגזבר ולחשב המלווה תפקיד קריטי בהתנהלות הכספית התקינה.

בשנת 2015 ימשיך המפעם במגוון התוכניות העוסקות בתחומים אלו ובמגוון הפעילויות כך שאוכלוסיות נוספות יחשפו לתחומי תוכן אלו.

* תוכנית עבודה מקושרת תקציב

* מנהלי אזורי תעשייה

* תוכנית אסטרטגית ברשות

- * ניהול סיכונים ובקרה
- * קורס מכרזים
- * קורס הכשרה מחוייבת למנהלי גביה
- * קורס למיצוי תקציבי הרשות המקומית
- * כלים להגדלת הכנסות הרשות המקומית
- * קורס בנושא ביטוח ברשות המקומית
- * קורס חשבי שכר
- * קורס היכרות עם שוק ההון
- * קורס לבניית תכנית עסקית וכלכלית
- * קורס המוכר לתואר ראשון בשילוב עם בר-אילן
- * קורס השלטון המקומי בשיתוף מש"מ
- * קורס הכשרה מחוייבת לחשבי שכר מוניציפאליים
- * כנסים לגזברים
- * קורס הכשרה מחוייבת לגזברים
- * קורס השבחת נכסי הרשות (כספיים)
- * שיפור שירות
- * פיתוח אזורי כלכלי
- * קורס פיתוח כלכלי-תיירותי
- * קורס ממונה אנרגיה

- הכנת תוכנית התייעלות טכנית לחיסכון באנרגיה

- מדד חיסכון בשיתוף משרד האנרגיה

פרויקטים ארציים

1. פרויקט תוכנית הבראה רב תחומית להעצמה ופיתוח הרשויות המקומיות (ברשויות פיילוט)
 - א. פיילוט 7 רשויות הדרכות והשתלמויות כנסים וימי עיון
- ב. הכנת מדריך לתוכנית הרב תחומית
2. הרפורמה בארנונה
3. מדריך לגזבר - עדכון
4. כנסים מחוזיים
5. מדריך לחשב המלווה

תוכנית עבודה 2015 - מפעם מישור יהודה

היקף שעות מתוכנן	מטרה	נושאים	
30	עדכון מקצועי	כנס גזברים	
8			
8			
20	הדרכה והתמקצעות בעבודה של המזכירה / מנהלת הלשכה	קורס מנהלניות ומנהלות לשכת גזבר, מחזור 14, שלב א'	
200	פיתוח מקצועי של חשבי שכר	קורס חשבי שכר במגזר הציבורי - מחזור ו'	חשב שכר
200	פיתוח מקצועי של חשבי שכר בכירים	קורס חשב שכר בכיר לימודי תעודה והסמכה - מחזור ב'	הכשרה מחוייבת - חשב שכר
200	פיתוח מקצועי של חשבי שכר בכירים	קורס חשב שכר בכיר לימודי תעודה והסמכה - מחזור ג'	
100	הקניית ידע ומיומנות בניהול כספי של רשות מקומית בכל תחומי עיסוקו של החשב	קורס חשבים בכירים - מחזור ה'	חשב בכיר
100	הקניית ידע ומיומנות בניהול כספי של רשות מקומית בכל תחומי עיסוקו של החשב	קורס חשבים בכירים - מחזור ו'	
100	הדרכת מנהלי חשבונות בסוגיות	קורס למנהלי חשבונות - מחזור ד'	
200	פיתוח מקצועי של מנהלי גביה	קורס הכשרת מנהלי גביה ברשויות המקומיות - מחזור ב'	הכשרה מחוייבת - מנהלי גביה
200	פיתוח מקצועי של מנהלי גביה	קורס הכשרת מנהלי גביה ברשויות המקומיות - מחזור ג'	
40	מתן כלים להתמודדות עם מכלול הפעולות הקשורות בהליכי המכרז	קורס מכרזים - מחזור א'	
40	מתן כלים להתמודדות עם מכלול הפעולות הקשורות בהליכי המכרז	קורס מכרזים - מחזור ב'	
56	סיוע לרשות למצות את התקציבים מול משרדי הממשלה השונים	קורס מיצוי תקציבי הרשות המקומית במשרדי הממשלה - מחזור ה'	
56	סיוע לרשות למצות את התקציבים מול משרדי הממשלה השונים	קורס מיצוי תקציבי הרשות המקומית במשרדי הממשלה - מחזור ו'	
64	הקניית ידע בנושא סוגיות משפטיות בארנונה לעובדי הגביה	קורס בנושא סוגיות משפטיות בארנונה לעובדי גביה - מחזור 2	סוגיות משפטיות בארנונה
248	הכשרת גזברים לצורך הסמכה	קורס גזברים - מחזור י"ט	הכשרה מחוייבת - קורס גזברים
192	הכשרת גזברים לצורך הסמכה	קורס גזברים - מחזור כ'	
198	הכשרת גזברים לצורך הסמכה	קורס גזברים - מחזור כ"א	
198	הקניית ידע משפטי רלוונטי לעבודת המשפטנים ברשויות	קורס משפטן בשלטון המקומי - מחזור ו'	
64	מתן ידע ומיומנויות הקשורות בשוק ההון	קורס הכרת שוק ההון לגזברים - מחזור ג'	

פעילות ארצית - התמחות במינהל הכספי

היקף שעות מתוכנן	מטרה	נושאים		
176	הכשרת חשבים מלווים לרשויות הנמצאות במשבר	קורס חשבים מלווים - מחזור י"ג		
	עדכון חוברת לחשבים מלווים עפ"י משרד הפנים	חוברת חשבים מלווים		
8	הקניית ידע בנושא הרפורמה בארנונה	יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 1	פרויקט הרפורמה בארנונה	
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 2		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 3		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 4		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 5		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 6		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 7		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 8		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 9		
8		יום עיון במסגרת הרפורמה בארנונה - 10		
8	הקניית ידע בנושאים שונים הקשורים למינהל הכספי	כנס בנושא המנהל הכספי - 1	המנהל הכספי	
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 2		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 3		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 4		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 5		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 6		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 7		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 8		
8		כנס בנושא המנהל הכספי - 9		
40	הכרה ולימוד פעילות ניהול תמיכות, התנהלות ויישום ברשויות המקומיות	קורס בנושא ניהול תמיכות - מחזור א'	ניהול תמיכות	
40	הכרה ולימוד פעילות ניהול תמיכות, התנהלות ויישום ברשויות המקומיות	קורס בנושא ניהול תמיכות - מחזור ב'		
40	הכרה ולימוד בנושא ביטוח וביטוחים	קורס בנושא ביטוח וביטוחים ברשת	ביטוח וביטוחים ברשת	פעילות ארצית - פרויקטים
1000	הקניית ידע תיאורטי ומקצועי להובלת תהליכי מדיניות ציבורית	תכנית לימודי מוסמך במדיניות ציבורית למנהלים		

היקף שעות מתוכנן	מטרה	נושאים		
	פיתוח והטמעת תכנית הבראה רב-תחומית ברשויות הפיילוט	המשך פיתוח והטמעת התכנית ברשויות הנבחרות	תוכנית הבראה רב-תחומית לרשויות	פעילות ארצית - פרויקטים
10	הדרכת יועצים ברשויות לגבי מודל תוכנית הבראה שפותח ע"י משרד הפנים	השתלמות בנושא תוכניות הבראה - מנהלי מפעמים		
8	הדרכת יועצים ברשויות לגבי מודל תוכנית הבראה שפותח ע"י משרד הפנים	השתלמות תוכניות הבראה - ראשי רשויות		
30		השתלמות תוכניות הבראה - חשבים מלווים		
10		השתלמות תוכניות הבראה - גזברים		
8		יום עיון בנושא תוכניות הבראה עבור עובדי משרד הפנים		
30		השתלמות בנושא תוכניות הבראה עבור יועצים ארגוניים		
30		השתלמות בנושא תוכניות הבראה עבור בודקי תכניות ליבה		
8	הדרכת יועצים ברשויות לגבי מודל תוכנית הבראה שפותח ע"י משרד הפנים	השתלמות בנושא תוכניות הבראה עבור גורמים מקצועיים ממטה		
84	הקניית ידע ומיומנויות בנושא מנהל ציבורי לעובדי הרשויות	קורס המנהל הציבורי בשלטון המקומי לעובדי רשויות - מחזור ט"ו		
168	הקניית ידע ומיומנויות בנושא מנהל ציבורי לעובדי הרשויות	קורס המנהל הציבורי בשלטון המקומי לעובדי רשויות - מחזור ט"ז	המנהל הציבורי	
208		קורס המנהל הציבורי בשלטון המקומי לעובדי רשויות - מחזור י"ז		
216		קורס המנהל הציבורי בשלטון המקומי לעובדי רשויות - מחזור י"ט		
216		קורס המנהל הציבורי בשלטון המקומי לעובדי רשויות - מחזור כ'		
216		קורס המנהל הציבורי בשלטון המקומי לעובדי רשויות - מחזור כ"א		

היקף שעות מתוכנן	מטרה	נושאים	
60	הכשרת דירקטורים בחברות ובתאגידים, חברות ממשלתיות ועירוניות	קורס דירקטורים למנהלים - מחזור ט"ו	
60	הכשרת דירקטורים בחברות ובתאגידים, חברות ממשלתיות ועירוניות	קורס דירקטורים למנהלים - מחזור ט"ז	
120	הקניית עקרונות המדיניות החדשה של הניהול העצמי	מנהלניות בתי ספר בחינוך העצמאי - מחזור א'	
120		מנהלניות בתי ספר בחינוך העצמאי - מחזור ב'	
120		מנהלניות בתי ספר בחינוך העצמאי - מחזור ג'	
120		מנהלניות בתי ספר בחינוך העצמאי - מחזור ד'	
120		מנהלניות בתי ספר בחינוך העצמאי - מחזור ה'	
	בניית תוכנית אסטרטגית למועצה	בניית תוכנית אסטרטגית	גדרה
	בניית תוכנית ארגונית למועצה	פיתוח ארגוני כולל	
40	הקניית כלים מעשיים לניהול	קורס העצמת מנהלי מחלקות - מחזור א'	ראשון לציון
40		קורס העצמת מנהלי מחלקות - מחזור ב'	
40	הקניית כלים מעשיים לניהול	קורס העצמת מנהלי מחלקות - מחזור ג'	
8	הקניית כלים מעשיים לניהול	כנס העצמה למנהלי מחלקות	
40	הכשרת פקח חניה בעיריה	קורס פקחי חניה א'	
40	הכשרת פקח חניה בעיריה	קורס פקחי חניה ב'	
60	הכשרת מנהלי איכות הסביבה	קורס מנהלי איכות הסביבה מחזור ב'	
40	מתן כלים לשיפור השירות בעיר	קורס בנושא שיפור השירות - מחזור א'	רחובות
40		קורס בנושא שיפור השירות - מחזור ב'	
40	מתן כלים לשיפור השירות בעיר	קורס בנושא שיפור השירות - מחזור ג'	
40	מתן כלים לשיפור השירות בעיר	קורס בנושא שיפור השירות	נס ציונה
	בניית תכנית הטמעה לאגף הגביה	פיתוח תכנית הטמעה לאגף הגביה	
40	הקניית כלים מעשיים לניהול	קורס העצמת מנהלים	מזכרת בתיא
	בניית תוכנית אסטרטגית למועצה	בניית תוכנית אסטרטגית	
	אבחון והכנת תכנית עבודה	סקר תושבים	

הדרכה ארצית שאיננה במסגרת ההתמחות

רשותי - הדרכה ופיתוח ארגוני ברשויות באזור המפעם

היקף שעות מתוכנן	מטרה	נושאים		
40	שיפור השירות לתושב ובתוך העיריה	קורס שיפור שרות 1	קרית מלאכי	רשותי - הדרכה ופיתוח ארגוני ברשויות באזור המפעם
40	שיפור השירות לתושב ובתוך העיריה	קורס שיפור שרות 2		
	בניית תכנית עבודה מקושרת תקציב	תכנית עבודה מקושרת תקציב	באר יעקב	
	בניית תכנית עבודה מקושרת תקציב	תכנית עבודה מקושרת תקציב		
40	הקניית כלים מעשיים לניהול	קורס העצמת מנהלים	יבנה	רשותי - הדרכה ופיתוח ארגוני ברשויות באזור המפעם
40	הקניית כלים מעשיים לניהול	קורס העצמת מנהלים		
	פיתוח ארגוני ברשות	פיתוח ארגוני כולל	קרית עקרון	
40	שיפור השירות לתושב ובתוך העיריה	קורס בנושא שיפור השירות		
	פיתוח ארגוני ברשות	פיתוח ארגוני כולל	בני ע"ש	
	כתיבת עבודה מקושרת משאבים	תכנית עבודה מקושרת תקציב		
	בניית תכנית ארגונית כלכלית	רה ארגון		
6,816		סה"כ		